



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ КОМИ  
ПРОКУРАТУРА ГОРОДА ИНТЫ

ул. Полярная, 13, г. Инта, 169840

*la* 07.2023 № 13-02-2023



Заведующей МБДОУ «ЦРР-Детский сад  
№ 31 «Крепыш»

Савицкой Е.П.

ул. Воркутинская, д. 11, г. Инта,  
Республика Коми, 169840  
ds\_31\_inta@edu.rkomi.ru

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства о противодействии  
терроризму

Прокуратурой города во исполнение указания прокурора Республики Коми от 24.08.2018 № 96/13 «Об организации исполнения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 17.05.2018 № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму» и в соответствии с решением о проведении проверки от 03.07.2023 № 92, проведена проверка соблюдения МБДОУ «ЦРР-Детский сад № 31 «Крепыш» (далее – Учреждение) законодательства о противодействии терроризму в сфере образования за период 2022 года и истекший период 2023 года. в ходе которой выявлены нарушения.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В силу пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273) предусмотрено, что образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Согласно пункту 8 части 1 статьи 41 Закона № 273, охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации.

Основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, установлены Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон).

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и

МБДОУ  
«ЦРР - ДЕТСКИЙ САД №31  
«КРЕПЫШ»  
вх. № 128 от 18.07.23

АО № 041523

Прокуратура г. Инты Республики Коми  
№ 13-02-2023/Прдп164-23-20870007

органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса) (подпункт 4 части 2 статьи 5 Закона).

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации и форма паспорта безопасности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее – Требования).

Согласно пунктам 1, 5 Требований установлены обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)). Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В соответствии с пунктами 6, 8 Требований в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий). Для проведения категорирования объекта (территории)

по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории).

Согласно подпунктам «д», «е» пункта 11 Требований комиссия в ходе своей работы определяет категорию объекта (территории) или подтверждает (изменяет) ранее присвоенную категорию; определяет перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом.

Пунктом 17 Требований установлено, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных, в том числе на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (привоza) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Согласно подпункту «г» пункта 19 Требований выявление потенциальных нарушителей, установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается в том числе путем исключения бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств.

Подпунктом «и» пункта 24 Требований установлено, что в отношении объектов (территорий) четвертой категории опасности осуществляются мероприятия по исключению бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

С учетом изложенного, антитеррористическая защищенность объектов (территории) обеспечивается в том числе путем выполнения инженерно-технических мероприятий, одним из которых является установка ограждения по периметру объекта (территории), в связи с чем осуществление деятельности образовательного учреждения в отсутствие целостности ограждения территории не обеспечивает в полной мере исполнение требований действующего законодательства в области антитеррористической защищенности.

Установлено, что Учреждением используется здание, расположенное по адресу: ул. Мира, д. 63, г. Инта, Республика Коми (далее – Объект). Согласно уставу основной целью деятельности Учреждения является предоставление гражданам общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

07.04.2022 года проведено обследование Объекта, составлен акт обследования и категорирования Объекта, согласно которому Объект отнесен к

четвертой категории. Кроме того, актом обследования установлено, что периметр территории Объект оборудован металлическим ограждением.

Разделом III указанного акта предусмотрен перечень критических элементов Объекта и возможные последствия вследствие террористической угрозы. Так, в качестве критического элемента определено ограждение, в случае нарушения целостности которого возникают условия по несанкционированному доступу и неконтролируемому въезду автотранспорта.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 17, подпункта «г» пункта 19, подпункта «и» пункта 24 Требований ограждение Объекта по всему периметру имеет дыры, а также лазы, которые позволяют беспрепятственно проникнуть на территорию Объекта, создают угрозу для несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов. Кроме того, по всему периметру покрытие ограждения (сетка рабица) во многих местах повреждено, перекручено проволокой, элементы которой травмоопасны и создают угрозу причинения вреда здоровью обучающихся.

Изложенное свидетельствует о нарушении Учреждением законодательства об антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

Негативным последствием указанных нарушений является создание потенциальной опасности и угрозы совершения взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, а также угрозу совершения указанных действий, что может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, создает опасные условия для неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, создает опасность и угрозу совершения террористических актов на Объекте.

Причинами допущенных нарушений являются недостаточные знания и игнорирование требований законодательства об антитеррористической защищенности и ненадлежащее отношение к исполнению возложенных обязанностей должностными лицами, ответственными за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности.

В соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания. В целях недопущения аналогичных нарушений, выявленные нарушения требуют принципиальной оценки со стороны руководства МБДОУ «ЦРР-Детский сад № 31 «Крепыш» как работодателя.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 1, 6, 7, 22, 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города Инты, заблаговременно уведомив о дате его рассмотрения.

2. В течение месяца со дня внесения настоящего представления принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства о противодействии терроризму, причин и условий им способствующих.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах в течение месяца со дня его внесения сообщить в прокуратуру города Инты в письменном виде.

Заместитель прокурора города  
советник юстиции



А.А. Эйхман