



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ КОМИ
ПРОКУРАТУРА ГОРОДА ИНТЫ

ул. Полярная, 13, г. Инта, 169840

18.01.2024 № *21-02-2024*



Заведующей МБДОУ «Центр
развития ребенка - Детский сад
№ 31 «Крепыш»

Савицкой Е.П.

ул. Воркутинская, д. 11, г. Инта,
Республика Коми, 169840

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере охраны жизни
и здоровья воспитанников,
законодательства о санитарно-
эпидемиологическом благополучии

Прокуратурой города в связи с рассмотрением обращения Морозовой К.Я., принятого в ходе тематического приема прокурором Республики Коми Егоровым Н.В., на основании решения о проведении проверки от 15.01.2024 № 1 проведена проверка соблюдения МБДОУ «Центр развития ребенка - Детский сад № 31 «Крепыш» требований законодательства об образовании, о санитарно-эпидемиологическом благополучии, регламентирующих охрану жизни и здоровья несовершеннолетних воспитанников, в результате которой выявлены нарушения, заключающиеся в следующем.

В соответствии со ст.ст. 7, 20, 41 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации охраняется здоровье людей, каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья.

Основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка, установлены Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в соответствии с которым государство признает детство важным этапом жизни человека.

Согласно ст. 4 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются: осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Одним из основных принципов государственной политики и правового

МБДОУ
«ЦРР - ДЕТСКИЙ САД №31
«КРЕПЫШ»
Вх. № 10 от 24.01.24

АО № 041258

Прокуратура г. Инты Республики Коми
№ 21-02-2024/Прдп56-24-20870007

регулирования отношений в сфере образования в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» является приоритет жизни и здоровья человека.

Дошкольное образование согласно ст. 64 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» направлено на формирование общей культуры, развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических и личностных качеств, формирование предпосылок учебной деятельности, сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста.

В силу ч. 3 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования, утвержденный Приказом Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1155, представляет собой совокупность обязательных требований к дошкольному образованию, к которым относятся требования к условиям реализации Программы (п. 1.8), включающие в себя требования к материально-техническим условиям реализации Программы, в том числе требования, определяемые в соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами (п.п. 3.1, 3.5, 3.5.1).

В результате проверки установлено, что в здании корпуса 2 («Родничок») образовательной организации МБДОУ «Центр развития ребенка – Детский сад № 31 «Крепыш», находящемся по адресу ул. Мира, д.63 г. Инта, Республика Коми, расположен крытый плавательный бассейн для детей дошкольного возраста не старше 7 лет, относящийся по функциональному назначению к физкультурно-оздоровительным, в котором осуществляется образовательная деятельность в рамках реализации образовательной программы дошкольного образования при обеспечении образовательного процесса в образовательной области «Физическая культура» (раздел «Плавание») на основании Положения о плавательном бассейне, утвержденного приказом заведующего МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 31 «Крепыш» от 31.08.2023 № 173.

Здание корпуса 2 («Родничок») МБДОУ «Центр развития ребенка – Детский сад № 31 «Крепыш», находящееся по адресу ул. Мира, д.63 г. Инта, Республика Коми, относится к числу объектов, обеспечиваемых поставляемыми тепловой энергией и теплоносителем от источника и тепловых сетей ПАО «Т Плюс» через структурное подразделение Интинская ТЭЦ, холодным водоснабжением – от централизованных сетей ООО «Акваград» согласно заключенным государственным (муниципальному) контракту на снабжение тепловой энергией и теплоносителем, в том числе как горячей водой на нужды горячего водоснабжения от 28.02.2023 № ИНТГ-

1190225 и муниципальному контракту холодного водоснабжения и водоотведения от 27.02.2023 № 140750.

В соответствии с Технологическим циклом работы бассейна МБДОУ «ЦРР – детский сад № 31 «Крепыш» (по адресу ул. Мира, д. 63, г. Инта, Республика Коми), утвержденным приказом заведующего МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 31 «Крепыш» от 29.09.2023 № 218, система водоподготовки относится к типу с периодической сменой воды, обеспечивающая полную замену воды в чаше бассейна после завершения учебного дня (п.1.1), забор воды в чашу бассейна производится из централизованного водопровода холодного и горячего водоснабжения (п.2.1), обеззараживание воды производится путем добавления в чашу бассейна дезинфицирующего средства «Максисан» согласно инструкции по применению (п. 2.2).

Осуществление рециркуляции, фильтрации, кондиционирование горячей и холодной воды, поступающей из централизованных систем горячего и холодного водоснабжения, которой наполняется ванна бассейна, технологическим циклом работы бассейна не предусмотрено.

Проведение лабораторных исследований воды глубинного слоя бассейна по органолептическим показателям в соответствии с Программой производственного контроля за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий с применением принципов ХАССП на 2021 – 2026 годы, утвержденной заведующим МБДОУ «ЦРР – детский сад № 31 «Крепыш» 11.01.2021 (с изменениями, внесенными приказом от 07.08.2023 № 155 «О внесении изменений и дополнений в Программу производственного контроля за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий с применением принципов ХАССП на 2021-2026 г.г.»), не предусмотрено.

При проведении 16.01.2024 визуального осмотра помещений бассейна и имеющейся в нем воды, проведенного с привлечением специалиста заместителя главного врача – начальника ТО ТУ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РК в г. Воркуте (г. Инте) Живицкой С.И., установлено, что цвет воды в бассейне имеет коричневый оттенок, не обеспечена целостность покрытия кафельной плитки, использованной в качестве облицовочного материала бортиков ванны бассейна, в виду наличия сколов и трещин, что является нарушением требований санитарно-эпидемического законодательства.

Ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» обязывает организации отдыха и оздоровления детей, дошкольные и другие образовательные организации независимо от организационно-правовых форм осуществлять меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполнять требования санитарного законодательства.

П. 2.6.2 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28, предусмотрено, что вода, используемая в хозяйственно-питьевых и бытовых целях, должна соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям к питьевой воде.

В силу п. 75 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3, качество и безопасность питьевой и горячей воды должны соответствовать гигиеническим нормативам.

Согласно таблице 3.1 «Органолептические показатели качества различных видов вод, кроме технической воды» раздела III «Нормативы качества и безопасности воды» СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2, норматив показателя «цветность» воды плавательных бассейнов составляет не более 20 градусов.

Исходя из государственного (муниципального) контракта на снабжение тепловой энергией и теплоносителем, в том числе как горячей водой на нужды горячего водоснабжения № ИНТГ-1190225 от 28.02.2023, заключенного между ПАО «Т Плюс» и МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 31 «Крепыш», теплоснабжающая организация обязуется подавать потребителю через присоединенную сеть тепловую энергию и теплоноситель, в том числе как горячую воду на нужды горячего водоснабжения (совместно именуемые «энергетические ресурсы»), а потребитель обязуется принимать и оплачивать поставляемые энергетические ресурсы. Качество горячей воды должно отвечать установленным требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательства о техническом регулировании (п.п. 1.1, 2.2.1).

В соответствии с п.п. 1, 11 муниципального контракта № 140750 холодного водоснабжения и водоотведения от 27.02.2023, заключенного между ООО «Акваград» и МБДОУ «Центр развития ребенка - Детский сад № 31 «Крепыш», организация водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющая холодное водоснабжение и водоотведение, обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть из централизованной системы холодного водоснабжения холодную (питьевую) воду. Организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана

осуществлять подачу абоненту холодной воды установленного качества в объеме, установленном договором, не допускать ухудшения качества питьевой воды ниже показателей, установленных законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и договором.

Исходя из сведений о результатах производственного контроля качества горячей воды, предоставленной Филиалом «Коми» ПАО «Т Плюс», показатель «Цветность» за IV квартал 2023 года определен в 72 градуса, за январь 2024 года – 35 градусов, что не соответствует таблице 3.1 «Органолептические показатели качеств различных видов вод, кроме технической воды» раздела III «Нормативы качеств и безопасности воды» СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2.

Исходя из сведений о результатах производственного контроля качества питьевой воды централизованного водоснабжения (сети), предоставленной ООО «Акваград», показатель «Цветность» за IV квартал 2023 года определен в 45 градусов, за 1 половину января 2024 года – 26 градусов, что не соответствует таблице 3.1 «Органолептические показатели качеств различных видов вод, кроме технической воды» раздела III «Нормативы качеств и безопасности воды» СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2

В силу требований п.п. 2.1, 2.7, 6.2, 6.2.8, 6.2.31 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг», утвержденных постановлением Главного санитарного врача РФ от 24.12.2020 № 44, хозяйствующий субъект в соответствии с осуществляемой им деятельностью по предоставлению услуг населению должен осуществлять производственный контроль за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов, санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, с проведением лабораторных исследований и измерений с привлечением испытательных лабораторных центров, аккредитованных в национальной системе аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Покрытия пола и стен помещений, используемых хозяйствующими субъектами, не должны иметь дефектов и повреждений, следов протеканий и признаков поражений грибком и должны быть устойчивыми к уборке влажным способом с применением моющих и дезинфицирующих средств.

К устройству, эксплуатации плавательных бассейнов предъявляются санитарно-эпидемиологические требования, в том числе обеспечение целостности покрытия облицовочных материалов зала, где расположена ванна

бассейна, и помещений с влажным режимом, которые должны быть устойчивыми к применяемым реагентам и дезинфектантам и позволять проводить качественную механическую чистку и дезинфекцию. В процессе эксплуатации плавательного бассейна осуществляется лабораторный контроль в соответствии с программой производственного контроля за качеством воды, включая исследования по определению органолептических показателей (мутность, цветность, запах).

С учетом информированности должностных лиц МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 31 «Крепыш» о несоответствии качества горячей и холодной воды, поставляемой ресурсоснабжающими организациями Филиал «Коми» ПАО «Т Плюс» и ООО «Акваград», образовательной организацией не приняты меры к приведению качества воды в бассейне к нормативной при реализации образовательной программы дошкольного образования.

Образовательной организацией не рассматривался вопрос об обустройстве бассейна дополнительным оборудованием водоподготовки с целью приведения качества горячей и холодной воды, подаваемой в чашу бассейна, в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства в связи с отсутствием на данные цели денежных средств.

Исходя из требований ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся относится к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности.

В силу ч.ч. 6,7 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, создавать безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы.

Одной из основных целей государственной политики в интересах детей в соответствии со ст. 4 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» является ответственность должностных лиц за нарушение прав и законных интересов ребенка.

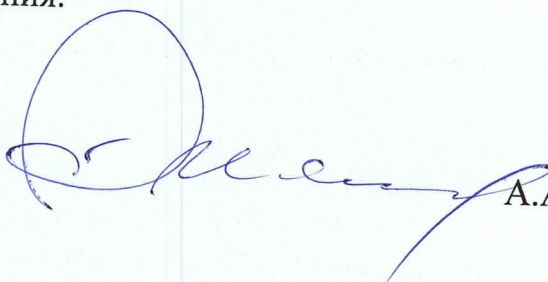
Выявленные нарушения свидетельствуют об отсутствии со стороны ответственных работников образовательной организации надлежащего контроля за соблюдением санитарно-эпидемического законодательства, являются основанием для решения вопроса о привлечении допустивших нарушения законодательства лиц к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры г. Инты.
2. В течение одного месяца со дня внесения настоящего представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
3. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру г. Инты.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру г. Инты в письменной форме в течение месяца со дня внесения настоящего представления.

Заместитель прокурора города
советник юстиции



А.А. Эйхман